



**POR UN NUEVO
CONTRATO SOCIAL**

*Renovar la democracia
para no dejar a nadie atrás*



POR UN NUEVO DIÁLOGO SOCIAL

Encuentro de debate para América Latina y el Caribe
26 y 27 de noviembre de 2024 — Montevideo, Uruguay

NOTA DE CONCEPTO

Justificación

El diálogo social, definido por la OIT como "todo tipo de negociación, consulta o simplemente intercambio de información entre representantes de los gobiernos, los empleadores, los trabajadores y, últimamente, otros grupos de la sociedad civil, sobre cuestiones de interés común relacionadas con la política económica y social" ha desempeñado un papel clave no solo como herramienta política para gestionar y gobernar contextos de crisis, sino también como mecanismos de ajuste estructural a retos a largo plazo como el cambio tecnológico, la transición demográfica o la transición verde.

En los últimos quince años, las economías mundiales han atravesado dos crisis globales y se han enfrentado a crecientes desafíos derivados del cambio tecnológico, la crisis climática y la evolución demográfica, y más recientemente la crisis de inflación. El papel del diálogo social ha sido clave para afrontar estas coyunturas críticas y al mismo tiempo, adaptarse a los desafíos de largo plazo. Sin embargo, el papel del diálogo social ha experimentado variaciones a lo largo de este periodo y diferencias en su relevancia entre países. Aunque durante la crisis financiera de 2008 el diálogo social se interrumpió en muchos países en un contexto caracterizado por presiones para reducir el gasto público y los déficits presupuestarios, las respuestas políticas a la crisis de la COVID-19 se caracterizaron por una intensificación del diálogo social en la mayoría de las regiones, con un aumento notable en el número de acuerdos tripartitos y bipartitos alcanzados, incluida América Latina. Más recientemente, la crisis energética y del coste de la vida ha ejercido presiones adicionales sobre los gobiernos y los interlocutores sociales para que respondan a la erosión del poder adquisitivo de los salarios reales.

POR UN NUEVO DIÁLOGO SOCIAL

Encuentro de debate para América Latina y el Caribe
26 y 27 de noviembre de 2024

La dinámica del diálogo social durante este período ha demostrado numerosos beneficios para gobernar coyunturas críticas en términos de legitimidad, transparencia, inclusión y eficacia de las respuestas políticas. Constituye una herramienta clave tanto para reforzar y sustentar la gobernanza democrática en las sociedades actuales, como para mejorar el diseño y la implementación de políticas públicas, incluyendo las del mercado de trabajo y la seguridad social. Esto se ha hecho especialmente evidente con el notable aumento de los procesos de diálogo social para hacer frente a los impactos de la emergencia pandémica. Sin embargo, su papel no debe limitarse a los momentos de crisis. Por el contrario, el diálogo social también puede desempeñar un papel central a la hora de hacer frente a retos socioeconómicos de largo plazo, como el cambio tecnológico, la transición demográfica o la crisis medioambiental.

Las dinámicas y problemas asociados al desarrollo del diálogo social en LAC muestran algunas características distintivas que deben ser consideradas a la hora de diseñar programas para su revitalización. Desde la fragmentación en los sistemas de representación de los agentes sociales y dificultades organizativas, hasta la ausencia de formas estables de participación en el diseño e implementación de políticas públicas. Asimismo, dentro de la región LAC, se observan diferencias relevantes entre países. A la hora de abordar los diferentes ámbitos del diálogo social, es necesario tener en cuenta estos aspectos para garantizar la eficacia de las recetas aplicadas.

El Programa Democracia de la AECID establece como objetivo esencial “impulsar, reforzar y poner en valor la democracia mediante acciones diversas que incorporen nuevas voces y miradas que favorezcan el diálogo político y social y el intercambio de experiencias y conocimientos entre España, Europa y América Latina y el Caribe”. Entre las acciones que promueve está el impulso al diálogo social y al intercambio de experiencias en torno a experiencias de participación de los agentes sociales.

POR UN NUEVO DIÁLOGO SOCIAL

Encuentro de debate para América Latina y el Caribe
26 y 27 de noviembre de 2024

OBJETIVOS DEL ENCUENTRO

- a.** Presentar experiencias de diálogo social y debatir en torno a los mecanismos para reforzar su presencia en las democracias actuales.
- b.** Intercambiar visiones y enfoques con diferentes actores e instituciones en torno a los desafíos a los que debe hacer frente el diálogo social en la actualidad y su papel para afrontar los retos de la Agenda 2030.
- c.** Identificar mecanismos y prácticas para mejorar su funcionamiento, teniendo en cuenta los diferentes contextos sociales, políticos e institucionales.

EJES DE DEBATE DEL ENCUENTRO

- 1.** Papel del diálogo social para abordar los desafíos planteados.
- 2.** Análisis del papel de las instituciones en la promoción del diálogo social y de los actores implicados.
- 3.** Posibles acciones para promover el diálogo social con relación a estos desafíos.

POR UN NUEVO DIÁLOGO SOCIAL

Encuentro de debate para América Latina y el Caribe
26 y 27 de noviembre de 2024

Democracia y diálogo social: el papel de las instituciones y los actores en un contexto de polícrisis

En este eje se aborda la relación entre democracia y diálogo social en un contexto caracterizado por el aumento de los precios de la energía, el aumento del coste de la vida, el aumento de la deuda, pero también por la necesidad de adaptarse a los retos estructurales que plantean las transiciones medioambiental y digital. En particular, se trataría de identificar a) los mecanismos a través de los cuales el diálogo social puede contribuir a fortalecer la gobernanza democrática y afrontar estos retos; b) el encaje institucional del diálogo social en las democracias actuales.

En relación al primer punto, se busca identificar aquellos ámbitos de políticas públicas en las cuales la contribución del diálogo social puede ser más relevante. El segundo punto tiene como objetivo debatir los canales a través de los cuales el diálogo social puede jugar un papel importante en la gobernanza democrática. Dichos canales adoptan una multiplicidad de formas y su articulación y participación en el proceso de formación de políticas públicas varía de manera significativa entre países. En este eje se presentarán y debatirán experiencias de buenas prácticas de formas de diálogo social institucionalizado, incluyendo casos de revitalización de dichas instituciones.

Reforzar y revitalizar las instituciones de diálogo social

Las instituciones de diálogo social, en sus diferentes tipos y composición, juegan un papel clave para dar voz a los agentes sociales y otros actores socio-económicos. Sin embargo, existe la percepción que el papel de estas instituciones en la formación de políticas es limitado, no solo por la fragmentada implantación en el contexto latinoamericano, sino también por los obstáculos para incidir en la formación de políticas públicas. La eficacia del diálogo social depende fundamentalmente de la combinación de la capacidad de resolución de problemas, de un mandato global para abordar las cuestiones socioeconómicas pertinentes y de un entorno propicio que permita la inclusión del diálogo social en la toma de decisiones. En este espacio el diálogo tiene como objetivo mostrar experiencias de reforzamiento y revitalización de estas instituciones, y en particular, de los Consejos Económicos y Sociales como máximos exponentes del diálogo social institucionalizado que hacen posible la participación de las organizaciones que defienden intereses económicos y sociales en los procesos de toma de decisiones sobre políticas públicas, tanto a nivel nacional como regional o local, con el objetivo de ofrecer pautas para su desarrollo institucional.

POR UN NUEVO DIÁLOGO SOCIAL

Encuentro de debate para América Latina y el Caribe
26 y 27 de noviembre de 2024

El diálogo social inclusivo: oportunidades y desafíos

En general, los procesos de diálogo social se desarrollan en su forma tripartita, con la participación de gobiernos y representantes de los trabajadores y empresas. La importancia del diálogo social inclusivo radica en su capacidad para abordar problemas (p.e., de inserción socio-laboral de colectivos que son particularmente vulnerables y han estado tradicionalmente fuera de los espacios de diálogo social como jóvenes, mujeres colectivo LGTBI etc.) que, por las características y dinámicas del diálogo social institucionalizado, pueden quedar fuera de la agenda. Así pues, el diálogo social inclusivo tiene el potencial de aumentar la efectividad de las políticas públicas, sobre todo en relación a la mejora de la situación de colectivos que se encuentran en una situación de vulnerabilidad socioeconómica.

Sin embargo, el desarrollo de formas de diálogo social inclusivo plantea retos importantes a las estructuras y espacios de diálogo social, tanto a nivel regional como a nivel nacional. Se abordarían en esta parte los desafíos para desarrollar formas de diálogo social inclusivo, tanto en relación con las características de los actores como al desarrollo de las dinámicas de diálogo.

Crisis medioambiental y transición justa: el papel del diálogo social

En las últimas dos décadas, las agendas políticas a nivel nacional y transnacional han experimentado un aumento de las cuestiones relacionadas con la transición justa. Entendemos la transición justa como un enfoque sistémico, multidimensional y multiactor cuyo objetivo es maximizar los beneficios de la descarbonización, avanzar hacia la sostenibilidad ambiental y minimizar los potenciales impactos negativos sobre la actividad económica, los trabajadores, las comunidades y los territorios. La inclusión de una transición justa en las agendas políticas puede ayudar a impulsar las transformaciones necesarias para mitigar el cambio climático y la degradación ambiental, garantizando al mismo tiempo que esto no tenga un impacto negativo en la economía y, lo que es más importante, sin dejar a nadie atrás. Por lo tanto, es importante adoptar un enfoque multidimensional capaz de vincular las dimensiones ambiental, económica y social a través de soluciones e iniciativas innovadoras. Pensar, diseñar e implementar estas iniciativas de política requiere un esfuerzo común de muchos actores y sectores de la economía, para diseñar acciones transversales y coherentes en el contexto de formas de gobernanza estables y participativas.

POR UN NUEVO DIÁLOGO SOCIAL

Encuentro de debate para América Latina y el Caribe
26 y 27 de noviembre de 2024

En este contexto, el diálogo social está llamado a desempeñar un papel central en la gestión y realización de transiciones justas hacia economías y sociedades ambientalmente sostenibles. La transición justa requiere una dirección política; actores y políticas para hacerlo realidad y garantizar que sea inclusivo y rico en empleos. El diálogo social constituye un instrumento privilegiado para la aplicación de estas políticas y debe ser uno de los pilares para una buena gestión de las transiciones que reduzcan las desigualdades que pueden generar dichos procesos y permitan avanzar hacia economías y sociedades sostenibles desde el punto de vista ambiental y social.

METODOLOGÍA

La metodología aplicada se caracteriza por ser activo-participativa, buscando un enfoque transversal para generar vínculos con los diferentes actores participantes en el encuentro: instituciones gubernamentales, organismos multilaterales, sindicatos, patronal, sociedad civil.

Este ejercicio de diálogo se propone partiendo de la pluralidad de miradas, saberes y experiencias de los diferentes actores y se busca generar conversaciones e interacciones entre las diferentes miradas en torno al diálogo social, tanto sobre los desafíos a que nos enfrentan, como también sobre las recomendaciones que pueden contribuir a consolidar reformas democráticas profundas. Para impulsar el diálogo se han organizado tres grandes ejes de discusión que se presentan brevemente a continuación:

Cada bloque temático constará de dos momentos: primero, un espacio de exposición donde los panelistas compartirán su conocimiento sobre el tema a abordar a partir de una serie de preguntas orientadoras. El objetivo del panel será alentar y motivar el posterior intercambio que se realizará entre todos los participantes. Cada panelista contará con 10 minutos para su exposición.

El segundo momento será de trabajo en grupos. Tomando como principal insumo el panel, se trabajará en mesas redondas para intercambiar enfoques y visiones e identificar los principales desafíos y oportunidades. Desde el equipo de facilitación, se guiará el debate a partir de una metodología detallada que permita la sistematización de lo conversado. Al finalizar el trabajo por grupo, se realizará una breve puesta en común.

POR UN NUEVO DIÁLOGO SOCIAL

Encuentro de debate para América Latina y el Caribe
26 y 27 de noviembre de 2024

PROGRAMA



Primera jornada

26 de noviembre de 2024

9:00 **Bienvenida al Centro de Formación**

José Luis Pimentel

Coordinador General de la Cooperación Española para el Cono Sur

9:05 **Inauguración**

Antón Leis

Director de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (*virtual*)

Antón Costas

Presidente del Consejo Económico y Social de España (*virtual*)

9:15 **Conferencia inaugural**

Antón Costas

Presidente del Consejo Económico y Social de España (*virtual*)

9:30 **DIÁLOGO I - Democracia y diálogo social en un contexto de policrisis**

Díálogo social para impulsar la democracia efectiva hoy; papel de los interlocutores sociales: retos y oportunidades.

Vera Paquete - Perdigao

Directora del Departamento de Gobernanza y Tripartismo de la OIT (*virtual*)

Rafaele Rodrigues Mascarenhas Menezes

Coordinadora general de Relaciones de Trabajo, Ministerio de Trabajo y Empleo (Brasil)

Marcos Periotto

Secretario de Relaciones de Trabajo, Ministerio de Trabajo y Empleo (Brasil)

José Antonio Pastor Pacheco

Asesor de fracción, Asamblea Legislativa de Costa Rica (Costa Rica)

Antonio Lisboa

Presidente Adjunto de la Confederación Sindical Internacional (CSI) y Secretario de Relaciones Internacionales de la Central Única de los Trabajadores (CUT) de Brasil (Brasil)

POR UN NUEVO DIÁLOGO SOCIAL

Encuentro de debate para América Latina y el Caribe
26 y 27 de noviembre de 2024

- 1. ¿Cómo puede contribuir el diálogo social al fortalecimiento de la gobernanza democrática en LAC? ¿En qué aspectos concretos puede contribuir el diálogo social? (posibles lecciones de la crisis Covid)*
- 2. ¿Cuáles serían los principales retos desde las políticas públicas para garantizar el dialogo social en todas sus dimensiones: (cada ponente puede enfocar en aspectos: económico, social, ambiental)?*
- 3. ¿Cómo garantizar que el diálogo social tenga un impacto real en las políticas públicas? ¿Qué papel deben tener los agentes sociales y los gobiernos para asegurar este impacto?*

10:40 **Pausa café**

11:10 **Conversatorio en torno a Nota sobre situación actual del Dialogo social en LAC**

Ana Virginia Moreira

Directora Regional de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) para América Latina y el Caribe.

Coordina: Oscar Molina

Profesor agregado del Departamento de Sociología de la Universitat Autònoma de Barcelona (UAB) y miembro del Instituto de Estudios del Trabajo (IET-UAB).



DINÁMICA GRUPAL DE PARTICIPACIÓN

12:40 **Almuerzo**

POR UN NUEVO DIÁLOGO SOCIAL

Encuentro de debate para América Latina y el Caribe
26 y 27 de noviembre de 2024

14:00 **DIÁLOGO II - Reforzar y revitalizar las instituciones de diálogo social**

Analizar el papel de las instituciones que promueven diálogo social y otros actores implicados, factores clave.

Lesly Sarahi Cerna

Presidenta del Consejo Económico y Social (Honduras).

Rafael Toribio

Presidente del Consejo Económico y Social (República Dominicana).

Javier Ferrer Dufol

Vicepresidente del Consejo Económico y Social (España).

Arnoldo Aval

Asesor principal de la secretaría técnica del Consejo Económico y Social (Guatemala).

Xavier Urios

Director general de la Cámara Oficial de Comercio de España en el Perú (Perú).



- 1. ¿Cuáles son los principales retos a los que se enfrentan las instituciones de diálogo social para garantizar un impacto real de su actividad en las políticas públicas?*
- 2. ¿Qué aspectos cabría fortalecer para mejorar la contribución de estas instituciones a la elaboración de políticas públicas? ¿Qué factores contribuyen a su credibilidad y por tanto a su capacidad de interlocución? (Se pueden enfocar en instituciones sólidas, independientes, visión para involucrar y compartir retos buenas prácticas, etc.)*
- 3. ¿En qué ámbitos de políticas públicas puede ser particularmente relevante el papel de las instituciones de diálogo social? ¿Es necesaria una agenda más amplia o al contrario, será importante concentrar su actividad en determinadas áreas prioritarias?*
- 4. ¿Es relevante considerar el dialogo social como un “bien público”? ¿puede esto suponer avanzar en el dialogo nacional y regional? (esta pregunta sería especialmente para CES España)*

15:00 **Dinámica colaborativa**

A partir de lo expuesto en el panel, los participantes se dividirán en grupos de trabajo para intercambiar enfoques y visiones e identificar los principales desafíos y oportunidades.

16:00 **Puesta en común**

Cada grupo definirá dos representantes para presentar los aspectos generales que se conversaron en la mesa redonda.

16:30 **Fin de la jornada**

POR UN NUEVO DIÁLOGO SOCIAL

Encuentro de debate para América Latina y el Caribe
26 y 27 de noviembre de 2024

Segunda jornada

27 de noviembre de 2024



9:00 **Presentación del día**

9:15 **DIÁLOGO III - El diálogo social inclusivo: oportunidades y desafíos**

Tener una comprensión compartida sobre los aspectos que determinan la inclusión, sus principales desafíos y vías para abordarlos.

Teresa Angélica Velásquez Bracamonte

Secretaria general del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (Perú).

Nayareth Quevedo Millán

Secretaria subregional para el Cono Sur. Internacional de Servicios Públicos - ISP.

Darío Arias

Cosecretario Regional de ILGA LAC, Asociación Internacional de Lesbianas, Gays, Bisexuales, Trans e Intersex para América Latina y el Caribe, y miembro del Consejo Ejecutivo de ILGA Mundo.

Carlos Maldonado

Oficial de Asuntos sociales de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).



1. ¿Cuáles son los principales retos para afrontar o para asegurar mayor participación de grupos en situación de vulnerabilidad? ¿Desde las políticas públicas qué retos es urgente abordar para garantizar la inclusión en género, colectivos más desfavorecidos, etc. u otras dimensiones?

2. ¿Cuáles son los agentes clave para la inclusión y cómo puede incentivarse la cooperación entre ellos desde la política pública y desde la sociedad civil organizada?

3. ¿Cómo llegar a estos colectivos para que contribuyan a reforzar el dialogo social? ¿Cómo se consigue promover y comunicar para que participen en la construcción de políticas públicas?

10:15 **Dinámica colaborativa**

A partir de lo expuesto en el panel, los participantes se dividirán en grupos de trabajo para intercambiar enfoques y visiones e identificar los principales desafíos y oportunidades.

POR UN NUEVO DIÁLOGO SOCIAL

Encuentro de debate para América Latina y el Caribe
26 y 27 de noviembre de 2024

11:00 Puesta en común

Cada grupo definirá dos representantes para presentar los aspectos generales que se conversaron en la mesa redonda.

11:40 DIÁLOGO IV - Crisis medioambiental y transición justa: el papel del diálogo social

Tener una comprensión compartida sobre los aspectos que determinan una transición energética justa, desafíos y vías para abordarlos.

Camila Bertranou

Investigadora del Departamento de Ambiente y Desarrollo de Fundación Bariloche (Argentina).

Cecilia Anigstein

Investigadora del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas en el área de sociología de la Universidad Nacional de General Sarmiento (Argentina).

Mateo Adarve Zuluaga

Investigador de Justicia Climática en la División de Impacto de Oxfam.

María Bastida

Profesora Titular de Organización de Empresas de la Universidad de Santiago de Compostela (España).



1. *¿Cuáles son los retos actuales para avanzar en la sostenibilidad medioambiental?*
2. *¿Qué buenas prácticas pueden ayudar en este camino? ¿Qué herramientas son claves y cómo puede contribuir el diálogo social a reforzarlas?*
3. *¿Qué líneas de trabajo serían prioritarias en este ámbito, qué agentes serían clave y cómo se puede fomentar la cooperación entre ellos?*
4. *¿Cómo elevar las acciones locales o nacionales en medio ambiente a políticas regionales? ¿Cómo ALC puede tener voz en esta materia en la agenda internacional?*

12:40 Dinámica colaborativa

A partir de lo expuesto en el panel, los participantes se dividirán en grupos de trabajo para intercambiar enfoques y visiones e identificar los principales desafíos y oportunidades.

13:20 Almuerzo

15:00 Puesta en común

Cada grupo definirá dos representantes para presentar los aspectos generales que se conversaron en la mesa redonda.

POR UN NUEVO DIÁLOGO SOCIAL

Encuentro de debate para América Latina y el Caribe
26 y 27 de noviembre de 2024

15:20 Laboratorio de ideas

Recomendaciones sobre la construcción de política pública sobre diálogo social

Objetivo: El objetivo de esta actividad es identificar recomendaciones sobre la construcción de política pública sobre diálogo social a partir de los intercambios y reflexiones que se realizaron en las mesas de trabajo de cada bloque temático.

Formato: Dinámica de trabajo en grupo para la construcción del documento de recomendaciones con la participación de todos los expertos presentes en el Diálogo social.

16:25 Conclusiones y puesta en común

17:00 Cierre de la jornada